

Măsura M2/2A

Denumirea măsurii: Investiții în active fizice

Măsura este aplicată în Teritoriul GAL Maramureș Vest și în perioada 2012-2015, nefiind o măsură inovativă. Necesitatea implementării ei este dată de fragilitatea exploatațiilor agricole existente. Măsura se integrează în proiectul global GAL Maramureș Vest ținând susținerea dezvoltării integrate a teritoriului.

CODUL Măsurii: M2/2A

- Tipul măsurii: INVESTIȚII
 SERVICII
 SPRIJIN FORFETAR

1. **Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL.**

Context European și Național:

Documente referință EU¹, Fișa măsurii Investiții în active fizice Măsura 4Articolul 17 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013: “În majoritatea cazurilor în UE, există dovezi semnificative unei contribuții pozitive în reducerea costurilor de producție și îmbunătățirea calității, astfel având un impact pozitiv asupra veniturilor - precum și crearea de locuri de muncă și păstrarea acestora. De asemenea există și un impact pozitiv asupra mediului care derivă din investițiile în tehnologii și echipamente noi mai ecologice ...”.

Strategia EU 2020² își propune ca și prim obiectiv: **Ocuparea forței de muncă**, o rată de ocupare a forței de muncă de 75 % în rândul populației cu vârste cuprinse între 20 și 64 de ani.

Situația forței de muncă în mediul rural/național³: Sectorul agricol furnizează încă aproximativ 30 % din totalul locurilor de muncă în România, cea mai mare rată la nivelul UE, de șase ori mai mare decât media UE. Alte două procente din forța de muncă lucrează în industria alimentară. Având o structură de vârstă nefavorabilă (doar 7 % din totalul fermierilor sunt tineri fermieri), cei care lucrează în sectorul agricol au un nivel scăzut de educație formală și de competențe. Există o nevoie puternică de perfecționare a competențelor profesionale în sectorul agricol și de promovare, în același timp, a **diversificării economice în zonele rurale (doar 18 % din întreprinderile mici și mijlocii neagricole se află în zonele rurale)**, pentru a crea noi locuri de muncă, pentru a reduce dependența de sectorul agricol și pentru a crește veniturile rurale.

Strategia MADR pentru dezvoltarea sectorului agroalimentar pe termen mediu și lung orizont 2020-2030⁴: Formularea obiectivelor și priorităților Strategiei agroalimentare a României pentru perioada 2015-2020-2030 s-a făcut pornind de la funcțiile spațiului și ale economiei rurale, inclusiv ale agriculturii românești, **necesitatea dezvoltării accelerate a acestora**, noul parteneriat între Europa și fermieri, conform reformei PAC pentru perioada 2014-2020.

Context Local: Numărul persoanelor care lucrează în agricultură reprezintă 65.18% din totalul populației la nivelul teritoriului Maramureș Vest, într-un număr de 15782

¹ http://madr.ro/axa-leader/leader-2014-2020/fise-template-specifice-propuse-de-ce-utilizate-ca-model-orientativ-elaborare-masuri-sdl/download/1966_69dc4b46eafccb43629268968c02e99.html

² http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index_ro.htm

³ http://ec.europa.eu/agriculture/rural-development-2014-2020/country-files/ro/factsheet_ro.pdf

⁴ <http://madr.ro/docs/agricultura/strategia-agroalimentara-2020-2030.pdf>

exploatații agricole, la o **dimensiune medie a exploatației de 2.42 ha**. Exploatațiile sunt mici, fărâmițate și incapabile să crească în mod natural.

Corelare cu analiza SWOT și justificarea alegerii măsurii: Măsura țintește îmbunătățirea performanței și sustenabilității globale a fermelor din teritoriul MMV (punct tare /cantitativ), creșterea competitivității acestora (punct slab) și valorificarea experienței locale în agricultură: legumicultură, pomicultură, creșterea animalelor.

Obiective de dezvoltare rurală: Măsura contribuie la atingerea obiectivului de dezvoltare rurală art. 4 lit. a din Reg. (UE) nr. 1305/2013: Favorizarea competitivității agriculturii

Obiectiv specific al măsurii: Îmbunătățirea performanței și sustenabilității globale a fermei prin susținerea Investițiilor tangibile și intangibile care ameliorează nivelul global de performanță și de durabilitate al exploatație agricole.

Măsura contribuie la prioritatea P2 - Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor, lit. a - îmbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole și facilitarea restructurării și modernizării exploatațiilor, în special în vederea creșterii participării pe piață și a orientării spre piață, precum și a diversificării activităților agricole, prevăzută la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Măsura corespunde obiectivelor art. 17, (1) lit. a - ameliorează nivelul global de performanță și de durabilitate al exploatației, din Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Măsura contribuie la Domeniul de Intervenție 2A - Îmbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole și facilitarea restructurării și modernizării exploatațiilor, în special în vederea creșterii participării pe piață și a orientării spre piață, precum și a diversificării activităților agricole, prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Măsura contribuie la obiectivele transversale legate de inovare, de protecția mediului și de atenuarea schimbărilor climatice și de adaptarea la acestea, în conformitate cu Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: Măsura M2/2A - Investiții în active fizice este complementară cu măsurile: M1/1A - Cooperare, M3/3A - Scheme de calitate pentru produse agricole și alimentare, M5/6A - Înființarea de activități neagricole startup, M6/6A - Dezvoltarea de activități neagricole, având în comun același grup țintă format din fermieri.

Sinergia cu alte măsuri din SDL: Măsura M2/2A Investiții în active fizice nu este sinergică cu alte măsuri, fiind singura măsură din strategie care contribuie la prioritatea P2 - Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor.

2. Valoarea adăugată a măsurii:

1. Măsura adresează prin sprijin financiar direct nevoia de îmbunătățire a performanței și sustenabilității globale a fermei cu rezultate în cantitatea și calitatea produselor agro-alimentare, și reprezintă o infuzie de capital pentru modernizare și crearea de locuri de muncă, reprezentând un ajutor important în special pentru fermierii tineri. Prin criteriile de selecție, sunt încurajate proiectele depuse de grupuri de fermieri, investiții colective realizate de formele asociative ale fermierilor (cooperative și grupuri de producători) și a proiectelor integrate favorizând în acest fel îmbunătățirea colaborării între actorii locali (Nevoia 024)

3. Trimiteri la alte acte legislative:

Legislație europeană: Legislație europeană: R (UE) Nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind FEDR , FSE, , FC, FEADR și FEPAM, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind FEDR , FSE, , FC, FEADR și FEPAM și de abrogare a R (UE) nr. 1083/2006 al Consiliului; R (UE) Nr. 1307/2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a R (UE) nr. 637/2008 al Consiliului și a R (UE) nr. 73/2009 al Consiliului; Recomandarea 2003/361/CE din 6 mai 2003 privind definirea micro-întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii; R (UE) nr. 1242/2008 de stabilire a unei tipologii comunitare pentru exploatații agricole; Comunicarea Comisiei nr. 2008/C155/02 cu privire la aplicarea art. 87 și 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub formă de garanții; Comunicarea Comisiei nr. 2008/C14/02 cu privire la revizuirea metodei de stabilire a ratelor de referință și de actualizare;

Legislație națională: Legea cooperăției agricole nr. 566/2004 cu completările și modificările ulterioare, pentru beneficiarii cooperative agricole; Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției; Ordonanța Guvernului nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice; Ordinul nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației cu modificările și completările ulterioare; Ordinul 10/2008 privind aprobarea Normei sanitare veterinare care stabilește procedura pentru marcarea și certificarea sanitară veterinară a cărnii proaspete și marcarea produselor de origine animală destinate consumului uman cu modificările și completările ulterioare; Ordinul 111/2008 privind aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind procedura de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor a activităților de obținere și de vânzare directă și/sau cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală sau nonanimală, precum și a activităților de producție, procesare, depozitare, transport și comercializare a produselor alimentare de origine nonanimală cu modificările și completările ulterioare; Ordin 57 din 2010 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind procedura de autorizare sanitară veterinară a unităților care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală cu modificările și completările ulterioare.

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiarii direcți sunt: Fermierii definiți conform Regulamentului (CE) 1307/2013, art. 4, ca fiind persoane fizice sau juridice sau un grup de persoane fizice sau juridice, indiferent de statutul juridic pe care un astfel de grup și membrii săi îl dețin în temeiul legislației naționale, ale căror exploatații se situează pe teritoriul României și care desfășoară o activitate agricolă. **Beneficiarii indirecți sunt:** locuitorii zonei care beneficiază de produsele oferite și persoanele (localnici) care caută locuri de muncă pentru angajare la firmele ce crează locuri de muncă.

5. Tip de sprijin:

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv;
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, numai în cazul proiectelor de investiții;

6. Tipuri de acțiuni: eligibile și neeligibile:

Sunt sprijinite următoarele acțiuni (eligibile): Investiții în înființarea, extinderea

și/sau modernizarea fermelor zootehnice, inclusiv tehnologii eficiente de reducerea emisiilor poluării și respectarea standardelor Uniunii; Investiții în înființarea, extinderea și/sau modernizarea fermelor vegetale, inclusiv capacități de stocare, condiționare, sortare, ambalare a producției vegetale pentru creșterea valorii adăugate a produselor; Înființare și/sau modernizarea căilor de acces în cadrul fermei, inclusiv utilități și racordări; Investiții în înființarea și/sau modernizarea instalațiilor pentru irigații în cadrul fermei, inclusiv facilități de stocare a apei la nivel de fermă, cu condiția ca acestea să reprezinte o componentă secundară într-un proiect de investiții la nivel de fermă; Investiții în producerea și utilizarea energiei din surse regenerabile iar energia obținută va fi destinată exclusiv consumului propriu; Investiții necorporale: achiziționarea sau dezvoltarea de software și achiziționarea de brevete, licențe, drepturi de autor, mărci în conformitate cu la art 45 (2) (d) din Reg. 1305/2013; Îmbunătățirea eficienței utilizării de îngrășăminte și produselor producției vegetale; Îmbunătățirea sau înființarea de structuri de depozitare a îngrășămintelor; Restructurarea și construcția de clădiri pentru creșterea animalelor cu tehnologii noi și eficiente pentru a reduce emisiile gazelor cu efect de seră; Achiziționarea de mașini pentru a reduce eroziunea solului; Îmbunătățirea depozitarea culturilor pentru a îmbunătăți calitatea produselor (de exemplu: clădiri specializate de depozitare și manipulare, asigurarea ventilației, izolației și refrigerării); Reducerea consumului de energie, adică recondiționarea instalațiilor electrice sau o mai bună izolație a clădirilor; Stabilirea de culturi cu ciclu scurt; Modernizarea și mecanizarea, adică investiții în capital fizic cu scopul de a reduce costurile directe de producție și îmbunătățire productivității în ceea ce privește agricultura la scară mică; Investiții pentru conformarea cu standardele Uniunii care vor deveni obligatorii pentru ferme în viitorul apropiat.

Acțiuni neeligibile: Cheltuielile cu achiziționarea de bunuri și echipamente „second hand”; Cheltuieli efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului cu Excepția, costurilor generale definite la art. 45, alin 2 litera c) a R (UE) nr. 1305/2013 care pot fi realizate înainte de depunerea cererii de finanțare; Cheltuieli cu achiziția mijloacelor de transport pentru uz personal și pentru transport persoane; Cheltuieli cu investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile; Cheltuieli neeligibile în conformitate cu art. 69, alin (3) din R (UE) nr. 1303/2013 și anume: dobânzi debitoare, cu excepția celor referitoare la granturi acordate sub forma unei subvenții pentru dobândă sau a unei subvenții pentru comisioanele de garantare; achiziționarea de terenuri neconstruite și construite; taxa pe valoarea adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul și a prevederilor specifice pentru instrumente financiare; în cazul contractelor de leasing, celelalte costuri legate de contractele de leasing, cum ar fi marja locatorului, costurile de refinanțare a dobânzilor, cheltuielile generale și cheltuielile de asigurare.

7. Condiții de eligibilitate

- EG.12. Proiectul trebuie să se încadreze în cel puțin unul dintre tipurile de activități sprijinite prin măsură;
- EG.13. Beneficiarul se angajează că va asigura cofinanțarea proiectului
- EG.14 Sediul social și punctele de lucru ale solicitantului trebuie să fie în teritoriul GAL;

8. Criterii de selecție:

Criterii LEADER: Locuri de muncă nou create;

Criterii specifice măsurii:

- CS1. Dimensiunea exploatației - sunt vizate exploatațiile de dimensiuni medii;
- CS2. Integrarea producției agricole primare cu procesarea și/sau comercializarea;
- CS3. Solicitantul este o asociație a fermierilor care dețin exploatații de dimensiuni mici și/sau medii, constituită ca și cooperativă sau a grup de producători în baza legislației naționale în vigoare;
- CS4. Potențialul agricol al zonei, sunt vizate zonele cu potențial determinate în baza studiilor de specialitate;
- CS5. Nivelul de calificare în domeniul agricol al managerului exploatației agricole;
- CS6. Principiul soiurilor autohtone.

Observație: Punctele 6,7,8 vor fi detaliate în documentele de implementare fără a aduce atingere Art. 49 din Reg. (EU) 1305/2013.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului:

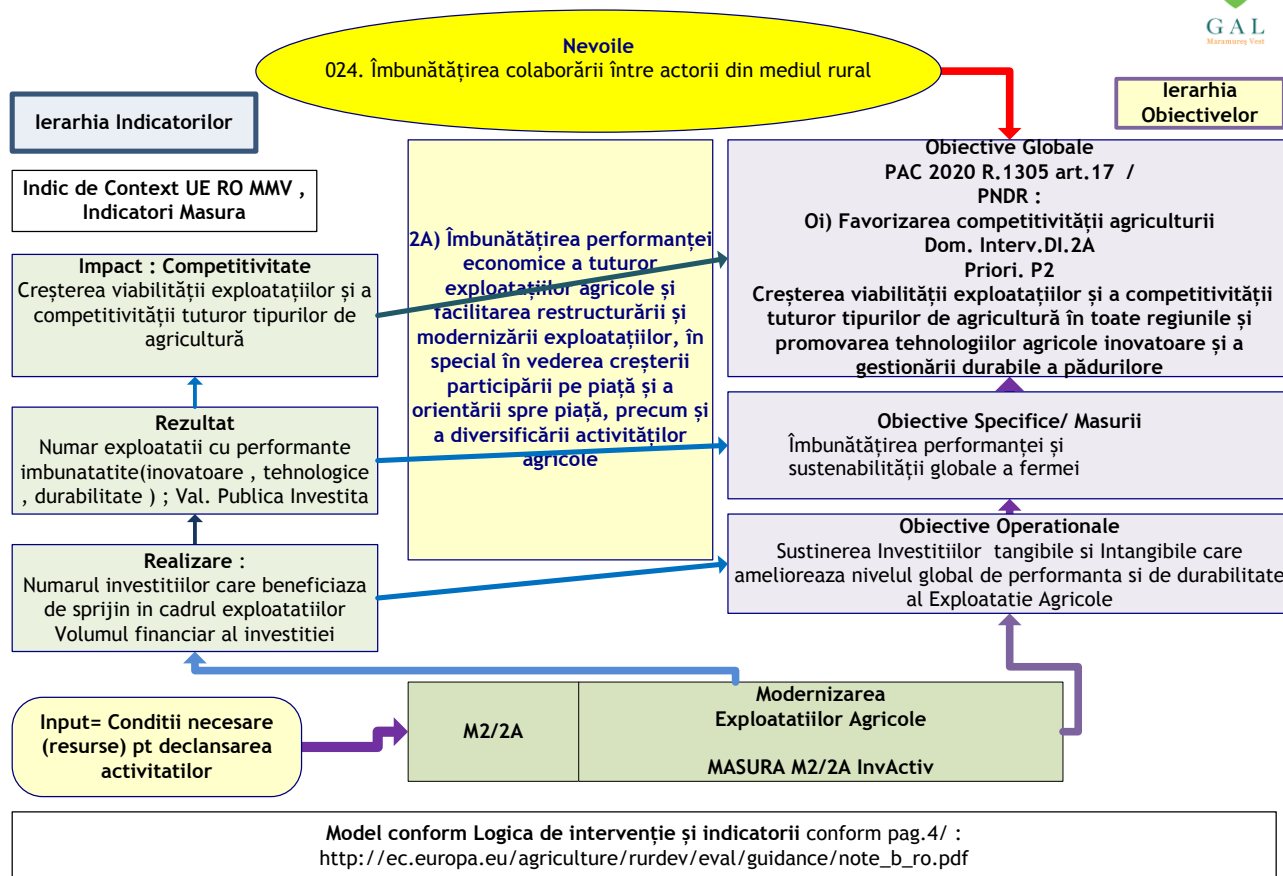
- Valoarea maximă a sprijinului este de **28.342 euro / proiect**
- Rata sprijinului public nerambursabil este de 50% din totalul cheltuielilor; În sectorul agricol, aceste rate pot crește cu 20% cu condiția ca ajutorul maxim combinat să nu depășească 90% pentru: Fermierii tineri așa cum sunt definiți de Reglementarea EAFRD sau cei care deja sunt instalați cu cinci înainte de solicitarea ajutorului; Investiții colective realizate de formele asociative ale fermierilor (cooperative și grupuri de producători) și a proiectelor integrate

10. Indicatori de monitorizare:

Indicatori LEADER: Locuri de muncă nou create: 0; Numărul de exploatații agricole sprijinite - 5; Cheltuieli publice totale - **141.710 €**

Indicatori specifici măsurii: Nr. exploatații sprijinite ce participă și la măsura M1/1A; Număr asocieri juridice între fermieri.

Aceștia vor fi monitorizați și evaluați în conformitate cu prevederile Art.34 din Reg. (UE) nr. 1303/2013, prin Planul de Evaluare ce va fi elaborat în perioada de implementare.



Clarificari MADR , adresa nr.233072 din 06.04.2017⁵

⁵ http://www.madr.ro/docs/dezvoltare-rurala/Axa_LEADER/2014-2020/Clarificari-implementarea-SDL.pdf



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE
DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



București
Nr. 233022 din 06 .04.2017

SE APROBĂ
Secretar de Stat
Alexandru POTOR



NOTĂ

Clarificări privind implementarea Strategiilor de Dezvoltare Locală (SDL)

1. DGDR AM-PNDR a înaintat Comisiei Europene propunerea de modificare a PNDR 2014- 2020, care vizează modificarea fișei tehnice a sub-măsurii 19.2 - "Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală", prin stabilirea limitelor dimensiunii economice a exploatațiilor sprijinite prin LEADER, după cum urmează:

Limitele admise pentru dimensiunea economică a exploatațiilor agricole sprijinite prin LEADER vor fi stabilite de GAL-uri în baza analizei SWOT din SDL, cu respectarea:

- limitei minime de 4.000 SO pentru investiții care pot fi asimilate art. 17 pct. 1(a);*
- limitei minime de 8.000 SO pentru operațiuni care pot fi asimilate art. 19 alin (1) lit (a) pct (i);*
- intervalului 4.000 - 7.999 SO pentru operațiuni care pot fi asimilate art. 19 alin (1) lit (a) pct (iii).*

Pentru respectarea acestor prevederi, GAL-urile care au optat pentru sprijinirea exploatațiilor agricole prin intermediul măsurilor din SDL, trebuie să se asigure de următoarele:

- Dacă pragul minim al dimensiunii economice stabilită pentru exploatațiile agricole este mai mic decât limitele minime prevăzute mai sus, GAL-urile au obligativitatea de a modifica SDL în sensul majorării acestor dimensiuni pentru atingerea limitelor minime admise.
- Dacă pragul minim al dimensiunii economice stabilită pentru exploatațiile agricole este mai mare decât limita minimă admisă, nu este necesară transmiterea unei solicitări de modificări în acest sens, cu excepția cazului în care operațiunile pot fi asimilate art. 19 alin (1) lit (a) pct (iii), și nu se încadrează în intervalul stabilit.
- Dacă pragul maxim al dimensiunii economice stabilită pentru operațiunile ce pot fi asimilate art. 19 alin (1) lit (a) pct (iii) este mai mic decât limita maximă admisă, nu este necesară transmiterea unei solicitări de modificări în acest sens.

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ - AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR
Bulevardul Carol I nr. 2 - 4, sector 3, București, cod 030163
Telefon: (004) 021.307.85.65
Fax: (004) 021.307.86.06
E-mail: pndr@madr.ro
www.madr.ro

Pagina 1 din 2

- Dacă pragul maxim al dimensiunii economice stabilită pentru exploatațiile agricole este mai mare decât limita minimă admisă, nu este necesară transmiterea unei solicitări de modificări în acest sens, cu excepția cazului în care operațiunile pot fi asimilate art. 19 alin (1) lit (a) pct (iii), și nu se încadrează în intervalul stabilit.

Solicitarea de modificare a SDL care vizează adaptarea dimensiunilor economice în conformitate cu prevederile din fișa tehnică a măsurii 19.2 este încadrată ca modificare legislativă, prin urmare nu va fi cuantificată sau inclusă în categoria tipurilor de modificări limitate numeric.

În ceea ce privește propunerea de modificare a PNDR menționată mai sus, vă informăm că versiunea a 5-a a PNDR 2014-2020 va fi postată pe site-ul MADR în urma aprobării acesteia de către Comisia Europeană.

2. Având în vedere că sumele alocate pe prioritățile, respectiv măsurile din SDL au fost majorate în urma bonusării pentru calitate, vă comunicăm că actualizarea sumelor alocate pe măsură poate fi realizată doar printr-o notificare către DGDR AM-PNDR, fără modificarea SDL, atunci când acestea respectă Planul de finanțare avizat de DGDR AM PNDR.

În ceea ce privește indicatorii de monitorizare propuși, vă informăm că aceștia reprezintă un target asumat la momentul elaborării SDL, prin urmare nu pot fi modificați în perioada de implementare a SDL. Indicatorii oferă o bază solidă de analiză pentru GAL-uri și Autoritatea de Management, care indică eficacitatea măsurilor, a intervențiilor și a obiectivelor stabilite, fiind monitorizați în scopul evaluării progresului înregistrat și nu în scopul penalizării. În cazul în care GAL consideră necesar, poate monitoriza indicatori suplimentari celor asumați în SDL, fără a fi necesar acordul DGDR AM PNDR.

Propun a se aproba,

Florentina TUDOR
Director General

